Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

Прокуратура
г. Губахи

ул. Дегтярева, 16 А, г. Губаха
Пермский край, Россия, 618250
тел. (834-248) 4-77-07

12.10.2021 №2-И-211-2021

Директору ГБПОУ «Уральский химико – технологический колледж»

Назарову Алексею Александровичу

пр. Октябрьский, д. 17, г. Губаха,
Пермский край, 618250

ГБПОУ «УХТК»
Входящий № 01-09/1119
от 14.10.2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
антитеррористического
законодательства

Прокуратурой города Губахи проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства ГБПОУ «Уральский химико – технологический колледж» (далее по тексту – ГБПОУ «УХТК»).

В соответствии с ст.ст. 2, 45 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита его прав и свобод - обязанностью государства.

Согласно п. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года, государства – участники конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Таким образом, Российская Федерация приняла на себя обязательства, в том числе международно-правовые, по обеспечению безопасности в детских учреждениях, в данном случае по обеспечению противодействия терроризму в дошкольных и школьных учреждениях.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В силу п.п. 1, 5 ст. 2 того же Федерального закона основными принципами противодействия терроризму являются, в том числе,

обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму.

Кроме того, Федеральный закон «О противодействии терроризму» определяет, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) – это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 3 ст. 5 указанного закона участие в профилактике терроризма выражается в обеспечении антитеррористической защищенности зданий и сооружений, в которых размещены и муниципальные учреждения образования.

Согласно п. 28 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия терроризму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

На основании п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 указанного Федерального закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 вышеуказанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее по тексту - Требования).

В силу п. 20 Требований, пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

В нарушение указанной нормы образовательной организацией не обеспечен контроль за выполнением требований антитеррористческого законодательства со стороны охранной организации. Ежедневный обход и осмотр уязвимых мест и участков объекта (территории) фактически не осуществляется.

Не соблюдение требований антитеррористического законодательства влечет угрозу возникновения кризисных ситуаций при попытке реализации террористических актов, невозможность создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Причинами нарушения закона явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами образовательной организации своих должностных обязанностей.

Условием нарушения законодательства является недостаточный контроль за действиями подчиненных работников со стороны руководства ГБПОУ «УХТК».

На основании ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

Представить сведения о времени и месте рассмотрения настоящего представления для поддержания требований прокурором.

Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

В течение месяца о результатах принятых мер, в том числе об устранении нарушений закона и о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности, письменно сообщить прокурору с обязательным приложением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора города

младший советник юстиции А.А. Щербинин

Д.А. Гладких, т. 8 (34248) 40752